

## Plan van aanpak actualiseren van vergunningen

Grou,





Auteur : Marc Bus/Charlotte Hendriks  
Datum : 17 juni 2024  
Kenmerk : BGBG\0007  
Status : Concept  
Versie : Versie 1.5



## Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Actualiseringsplicht omgevingsvergunning	5
3.	VTH beleid	6
4.	Achterstand	6
5.	Volgorde van oppakken	6
6.	Planning (op basis van het huidige VTH beleid)	7
7.	Financiering en monitoring	7



## 1 Inleiding

Voor het bevoegd gezag is het een wettelijke taak om regelmatig na te gaan of verleende omgevingsvergunningen (milieu) nog actueel zijn. Actualisatie van de vergunning is een basistaak en daarmee onderdeel van het takenpakket van de FUMO.

Om hier invulling aan te geven is dit plan van aanpak opgesteld. Het plan stelt de richtlijnen en kaders vast voor het opstellen van concrete plannen om te controleren of de verleende vergunningen nog actueel zijn. Het doel is dat het actualiseren van vergunningen een vast onderdeel wordt binnen het takenpakket. Door het regulier aan te pakken kan er ook een effectievere en efficiëntere aanpak worden toegepast.

In de uitvoerings- en handhavingsstrategie basistaken van de FUMO (hierna: U&H strategie) zijn operationele doelstellingen verwoord. Eén van deze doelstellingen is dat de uitvoering en de handhaving gericht is op de actualiteit van meldingen/vergunningen van locaties met één of meerdere melding- of vergunningplichtige milieubelastende activiteit(en). De actualiteit van meldingen is geen onderdeel van dit plan. Een melding kan altijd worden afgehandeld, terwijl een verouderde vergunning ervoor kan zorgen dat de FUMO niet daadkrachtig kan werken. Daarnaast valt het actueel houden van het meldingenbestand buiten de basistaken en de wettelijke verplichting.

De afgelopen jaren heeft bij het actualiseren van de vergunningen het accent gelegen op “thematische” actualisaties. Zoals de 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> tranche activiteitenbesluit, LAP-3 en net niet Seveso bedrijven.

Dit plan van aanpak geeft een overzicht van welke vergunningen als eerste worden bijgewerkt en welke daarbij prioriteit hebben. Afhankelijk van de uitkomst van de actualisatietoets volgt er een procedure voor het wijzigen van een deel van de vergunning of de hele vergunning.

Het vergunningenbestand bestaat uit een mix van agrarische bedrijven, afvalverwerkende bedrijven en industrie. Dit betekent dat de werkzaamheden verdeeld zijn over de twee vergunningverleningsteams van de afdeling Vergunningen en Specialistisch Advies van de FUMO.

Hoewel de Omgevingswet spreekt van milieubelastende activiteiten (mba's), gaan we in dit stuk nog uit van vergunningen per locatie. Op basis hiervan stellen we nu een eerste plan op. Eind 2025 vindt er een evaluatie plaats en beoordelen we de doorlooptijd van het actualiseren per vergunning en per mba. Dit plan is een eerste stap om het actualiseren van vergunningen op een gestructureerde manier aan te pakken en te voorkomen dat achterstanden verder oplopen.



## 2. Actualiseringsplicht omgevingsvergunning

Voor omgevingsvergunningen met aandachtsgebied milieu geldt een actualiseringsplicht. Dit betekent dat het bevoegd gezag regelmatig moet controleren of de milieuvoorschriften van de vergunning nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op milieugebied. Zijn de milieuvoorschriften niet voldoende dan moet het bevoegd gezag de voorschriften wijzigen. De actualiseringsplicht staat in artikel 5.38 en 16.56 van de Omgevingswet en de artikelen 8.98 en 8.99 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Bij actualisering houdt het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften tegen het licht en kijkt of ze nog passend zijn. De vergunninghouder geeft op verzoek van het bevoegd gezag alle gegevens en documenten die nodig zijn voor de actualisering. Het bevoegd gezag houdt rekening met twee aspecten bij de actualisering:

- de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu
  - de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu
- Alle ontwikkelingen die onder deze twee punten vallen, zijn onderdeel van de actualiseringsplicht.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) noemt zelf enkele gevallen om te verzekeren dat die aandacht krijgen:

- Er zijn geen Best Beschikbare Technieken (BBT)- conclusies van toepassing, maar belangrijke veranderingen in de BBT maken een aanzienlijke beperking van de emissies mogelijk.
- De door de activiteit veroorzaakte milieuverontreiniging is zodanig dat het bevoegd gezag nieuwe emissiegrenswaarden moet voorschrijven of de bestaande moet wijzigen.
- Toepassing van andere technieken is noodzakelijk om ongevallen te voorkomen.
- Er is een nieuwe of gewijzigde omgevingswaarde vastgesteld ter uitvoering van een Europese richtlijn.
- Het bevoegd gezag heeft eerder minder strenge emissiegrenswaarden vastgesteld op grond van artikel 8.28 van het Bkl. In dat geval moet het bevoegd gezag bij de actualisering checken of de voorwaarden van artikel 8.28 nog wel van toepassing zijn. Artikel 8.28 heeft te maken met buitensporig hoge kosten in verhouding tot de milieuwinst.

Het bevoegd gezag is verplicht de vergunningvoorschriften te wijzigen als uit de controle blijkt dat er actualisering nodig is. Bij het aanpassen van de vergunningvoorschriften heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om het gebruik van andere technieken voor te schrijven dan die waarover informatie is verstrekt bij de aanvraag. Het bevoegd gezag mag hier dus afwijken van de grondslag van de aanvraag. Zie artikel 8.99, vijfde lid, van het Bkl.

Door het aanpassen van de voorschriften kan een onoverzichtelijke vergunningssituatie ontstaan. In dat geval kan het bevoegd gezag de actualisering combineren met een revisievergunning. Actualisering en revisie kunnen in één procedure.

Bij het wijzigen van de vergunning, of het vergunnen van een revisievergunning, wordt onder anderen aan de doelstellingen uit de uitvoerings- en handhavingsstrategie van de basistaken van de FUMO getoetst en aan de Kaderrichtlijn Water.

Actualiseren bestaat dus uit twee onderdelen:

- bezien
- wijzigen/revisie



### 3. Uitvoerings- & handhavingsstrategie basistaken FUMO

In de U&H strategie basistaken FUMO is het volgende aangegeven:

#### *Actualisering*

Jaarlijks maakt of actualiseert de FUMO een analyse van de actualiseringsnoodzaak van vergunningen voor milieubelastende activiteiten, in het bijzonder de vergunningen die ouder zijn dan 10 jaar. In het uitvoeringsprogramma van de FUMO wordt op basis van deze analyse opgenomen welke (type/branches) vergunningen voor milieubelastende activiteiten geactualiseerd worden en voor welk deel (gehele vergunning of specifiek thema), waarbij wettelijke actualiseringsthema's bindend zijn. Als een vergunning ouder is dan 10 jaar betekent dit niet automatisch dat deze niet meer actueel is.

#### 4. Achterstand

Afgelopen jaren is het planmatig uitvoeren van een actualisatietoets van hele vergunningendossiers achterwege gebleven. Hierdoor is er achterstallig onderhoud ontstaan bij de vergunningendossiers ouder dan 10 jaar.

Een complete inventarisatie uitvoeren in 2024 is niet haalbaar. Met de komst van de Omgevingswet hebben we te maken met de invoering van milieubelastende activiteiten en verschuivingen van vergunningsplicht naar meldingsplicht en in voorkomende gevallen omgekeerd van meldingsplicht naar vergunningsplicht. We benutten dit jaar om een inschatting te maken van kengetallen en aantallen. Ook kunnen we starten met het plan. Een stapsgewijze aanpak is nodig als we kijken naar het aantal bedrijven dat nu bekend is.

#### 5. Volgorde van oppakken

Naast de U&H strategie zijn er meer dwingende, dan wel dringende redenen om te bezien of een locatie wel een actuele vergunning bezit. Hierna volgen zes zaken die meegenomen moeten worden in de planning van de te actualiseren vergunningen. Deze zaken kunnen er ook toe leiden dat de cyclus korter is dan de beleidsmatig voorgestelde periode van 10 jaar.

- Een toets wordt naar voren gehaald als toezicht en handhaving aangeeft dat een dossier onwerkbaar is vanwege een onoverzichtelijke hoeveelheid geldende vergunningen. Dit bespaart toezicht en handhaving meer tijd. Daardoor heeft met name de handhaving bij geconstateerde overtredingen heeft meer kans van slagen.
- Er is geen actualisatietoets meer nodig als er al een revisietraject loopt of recent heeft plaatsgevonden. Na afgifte van de revisievergunning is er sprake van een actueel en overzichtelijk milieudossier.
- Bedrijven die onder de nieuw vastgestelde Europese BBT-conclusies vallen worden binnen vier jaar hierop getoetst, of zoveel eerder/later dan in de BBT-conclusie is opgenomen. En zo nodig wordt de vergunning daarop afgestemd.



- Actualiteiten of initiatieven, danwel als bevoegde gezagen worden aangesproken vanuit het Rijk/ministeries, dan kan dat aanleiding zijn tot het uitvoeren van actualisaties eerder dan de beleidsmatig bepaalde periode van 10 jaar.
- De gewijzigde Nederlandse PGS-richtlijnen worden in een vergunningprocedure op een natuurlijk moment meegenomen. Zoals bij een revisieaanvraag of algehele actualisatie. Het natuurlijk moment wordt niet afgewacht als de Veiligheidsregio Fryslân om actuele vergunningen verzoekt vanwege de handhaafbaarheid en/of brandveiligheid.
- Overige vergunningen die nagekeken moeten worden, worden ingepland op grond van de termijn bepaald in de U&H strategie. Deze vergunningen zullen thematische of branchegerichte actualisaties zijn, zodat het bezien efficiënter kan worden ingericht.

## **6. Planning op basis van het huidige uitvoerings- & handhavingsstrategie basistaken FUMO**

Het standaard uitvoeren van actualisatietoetsen is een continu proces. De planning is afhankelijk van de hiervoor genoemde zes zaken: de Europese BBT, de wensen vanuit afdeling toezicht en handhaving, de wensen vanuit de Veiligheidsregio, bestuurlijk/politieke locaties en actualiteiten of initiatieven vanuit het Rijk en tot slot de U&H strategie. Deze eerst vijf genoemde zaken kunnen ervoor zorgen dat een bedrijf niet eens in de 10 jaar wordt geactualiseerd, maar in plaats daarvan een kortere cyclus kent.

Naast de eerst genoemde vijf zaken - die voor een eerdere actualisatie zorgen - moeten de overige bedrijven volgens het beleid eens in de 10 jaar geactualiseerd worden. Om slimmer en efficiënter te werken, zal dit op brancheniveau worden aangepakt. Hierdoor wordt verwacht dat het bezien van de vergunningen op actualiteit sneller gaat door de soortgelijke aard van de inrichtingen. Dit zorgt voor doelmatigheid, met focus en diepgang in de materie.

Naast efficiëntie is het ook belangrijk om schommelingen in kosten ten opzichte van de begroting te beperken. Niet elke gemeente heeft een gelijk aantal bedrijven binnen dezelfde branche. Daarom kan het wenselijk zijn om meerdere branches tegelijkertijd te actualiseren. Op die manier kan de FUMO de aantallen per deelnemer aanpassen en zo de kostenfluctuaties zoveel mogelijk beperken.

De branchebepaling van een bepaald jaar wordt beïnvloed door de input van de deelnemers. Maar, ook het aantal gevraagde actualisaties door T&H en de VRF kan leidend zijn, omdat deze mogelijk terug te voeren zijn tot een specifieke branche.

## **7. Financiering en monitoring**

Het branchegericht bezien van vergunningen levert een efficiëntieslag op. In de begroting zal een gemiddelde aantal bedrijven worden opgenomen, maar bij de eindafrekening kan een ander aantal bedrijven tegen het licht zijn gehouden door de gewenste uitvoering. Niet elke deelnemer heeft een evenredig aantal bedrijven van elke branche. Daarnaast is in de begroting nu gerekend met het aantal bedrijven waarvan de vergunning moet worden geactualiseerd in een cyclus van 10 jaar. Echter door de eerder genoemde uitzonderingen - de Europese BBT, signaal Toezicht & Handhaving, opkomende bestuurlijke gevoeligheid en aanwijzingen vanuit de veiligheidsregio of Rijk - kan binnen de periode van 10 jaar hierdoor een vergunning vaker worden geactualiseerd.



Om ervoor te zorgen dat we goed en efficiënt kunnen monitoren of de vergunningen op tijd zijn bezien, is het belangrijk om de juiste gegevens te verzamelen. Ook hebben we een goede informatievoorziening nodig om deze gegevens op te slaan en te gebruiken. In 2024 en 2025 gaan we selecteren op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (mba's). Daarnaast willen we een beter beeld krijgen hoe lang het bezien van een vergunning duurt. Zo kunnen we beter inschatten hoeveel tijd er nodig is voor het actualisatieproces van een vergunning.

Eind 2025 vind er een evaluatie plaats en beoordelen we de doorlooptijd van het actualiseren per vergunning en per mba en wordt verwacht dat er een totaaloverzicht te maken valt van het vergunningenbestand. Dit plan is een eerste stap om het actualiseren van vergunningen op een gestructureerde manier aan te pakken en te voorkomen dat achterstanden verder oplopen. Dit betekent dat voor de financiering in 2025 en 2026 uit zal worden gegaan van de aantallen, zoals nu opgenomen in de ontwerpbegroting 2025 (ca. 90 actualisatietoetsen).

Het actualiseren van vergunningen is belangrijk, omdat het helpt bij het behouden en realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De deelnemers willen graag meer inzicht in welke milieuvoordelen het actualiseren oplevert. Denk hierbij aan onder andere het inzichtelijk maken in hoeverre bedrijven moeten voldoen aan strengere emissie-eisen na actualisatie van de vergunning. Het actualiseren van vergunningen kan het resultaatgericht (outcome gericht) werken verder ondersteunen. Resultaatgericht werken is nu niet opgenomen in de werkwijze en in de begroting. We zien hiervan de meerwaarde, maar het vraagt ook om inzet en expertise.