

OPLEGNOTITIE AB

Onderwerp	:	Plan van aanpak Actualiseren vergunningen
Voorstel ter behandeling in	:	De vergadering van het algemeen bestuur
Status	:	Ter vaststelling
Portefeuillehouder	:	De heer Schrier
Auteur	:	Mevrouw Hendriks
Bijlagen	:	1. Plan van aanpak actualiseren van vergunningen
Vergaderdatum	:	11 juli 2024
Agendapunt	:	10

Advies

Het AB besluit:

- Het plan van aanpak actualiseren van vergunningen vast te stellen.

Besluit *(in te vullen door bestuursondersteuner)*

- Conform advies
 Anders, namelijk Klik of tik om tekst in te voeren.

Communicatie

Persbericht

- ja (concept persbericht toevoegen)
 nee

Toelichting

1. Inleiding

Voor het bevoegd gezag is het een wettelijke taak om regelmatig na te gaan of verleende omgevingsvergunningen (milieu) nog actueel zijn. De FUMO voert de wettelijke basistaken uit voor de Friese gemeenten. Actualiseren van vergunningen is daarmee onderdeel van het takenpakket van de FUMO. Deze taak wordt nog niet structureel opgenomen in de DVO's en daardoor is deze taak opgenomen, als taak wat nog niet volledig is overgedragen in het Plan van Aanpak Robuustheid. Het plan van aanpak actualisatie vergunningen zal dan ook onderdeel gaan uitmaken van het Plan van Aanpak Robuustheid.

Op 7 september 2023 is er een plan van aanpak actualiseren vergunningen behandeld in het VTH vakoverleg. In dat overleg bleek er geen draagvlak te zijn voor het plan. Met name de personele en financiële consequenties werden niet gesteund.

Het onderwerp is wel ter sprake gebracht in het AB van 14 december 2023. In die AB vergadering heeft het dagelijks bestuur (DB) de urgentie van het actualiseren benadrukt en de wens uitgesproken hier in 2024 reeds mee aan de slag te gaan. Er is toen besloten dat in 2024 de deelnemers een incidentele opdracht kunnen verstrekken voor de uitvoering. Tevens is besloten om voor deze taakuitvoering 6400 uur op te nemen in de Kadernota 2025-2029, met daarbij de opmerking dat men nog gaat kijken in de daarvoor bestemde gremia conform de governance of er nog een efficiencyslag mogelijk is om het uren aantal lager te houden dan de aangegeven 6400 uur.

Na deze vaststelling is een werkgroep, bestaande uit enkele deelnemers van het VTH vakoverleg, medewerkers van de provincie en Wetterskip en medewerkers van de FUMO, aan de slag gegaan om te kijken of er nog een efficiencyslag mogelijk was. Deze is onder andere gevonden in het branchegericht werken. Het door deze werkgroep opgestelde plan van aanpak bevat afwegingskaders om het actualiseren van vergunningen zo efficiënt mogelijk uit te voeren. Ieder jaar zal in afstemming met de deelnemers worden bepaald welke vergunningen worden geactualiseerd. Het uitvoeren van de actualisatietoets en van het daadwerkelijk actualiseren wordt onderdeel van het jaarlijkse VTH uitvoeringsprogramma basistaken.

Hoewel de Omgevingswet spreekt van milieubelastende activiteiten (mba's), gaan we in dit plan van aanpak nog uit van vergunningen per inrichting. Op basis hiervan stellen we nu een eerste plan op. Eind 2025 vindt er een evaluatie plaats en beoordelen we de doorlooptijd van het actualiseren per vergunning en per vergunningplichtige mba. Dit plan is een eerste stap om het actualiseren van vergunningen op een gestructureerde manier aan te pakken en te voorkomen dat achterstanden verder oplopen.

2. Besluit/advies:

- Het plan van aanpak actualiseren van vergunningen vast te stellen.

3. Argumenten

Met de vaststelling van dit plan van aanpak wordt er invulling gegeven aan de wettelijke plicht om na te gaan of verleende omgevingsvergunningen (milieu) nog actueel zijn. Daarnaast geeft het invulling aan het VTH-beleid, zoals vastgesteld door de deelnemers in november 2020. In het vigerende VTH-beleid basistaken is vastgelegd de actualiseringsnoodzaak en in het bijzonder dat vergunningen minstens eens in de 10 jaar bezien moeten worden op actualiteit. Naast het VTH-beleid kunnen Europese regelgeving, of toezicht vanuit de afdeling toezicht en handhaving, aanbevelingen vanuit de Veiligheidsregio of bestuurlijk gevoelig locaties of initiatieven vanuit het Rijk aanleiding zijn tot het bezien

van een vergunning. Deze aanleidingen kunnen er ook toe leiden dan de cyclus korter is dan de beleidsmatig voorgestelde periode van 10 jaar.

Door verouderde vergunningen kunnen risico's op milieuschade in stand blijven. Door actualisatie van vergunningen kan het milieu en de gezondheid van mensen verbeteren. Daarnaast kan er rechtsongelijkheid ontstaan met bedrijven die wel een actuele vergunningen hebben. Ook is een actuele vergunning het instrumentarium dat de FUMO nodig heeft om toezicht en handhaving goed te kunnen uitvoeren.

Met dit plan van aanpak is er gehoor gegeven aan de oproep in het AB om een efficiëncyslag mogelijk te maken. Dit is onder andere gevonden in het branchegericht oppakken van actualisaties. Door op brancheniveau te werken wordt verwacht dat het bezien van de actualiteit van de vergunningen sneller gaat door de soortgelijke aard van de inrichtingen. Dit zorgt voor doelmatigheid, met focus en diepgang in de materie en daarmee de mogelijkheid van operationele efficiëntie.

Het VTH-MO adviseert om akkoord te gaan met het plan van aanpak Actualisatie vergunning. Daarnaast adviseert zij om kijkend naar de toekomst te onderzoeken wat nu de keuzes kunnen zijn om tot integrale controles over te gaan en dit op te nemen in het VTH-beleid. De FUMO wenst graag in samenspraak met de deelnemers deze mogelijkheid te onderzoeken in Q3 van 2025. Er moet worden nagedacht over wat dit betekent voor aspect-controles, de overeengekomen kengetallen en de te aanvaarden risico's. Anderzijds ligt dit ook in de lijn van pijler 5 (de uniforme beleidscyclus en de landelijke risico-analyse) van het InterBestuurlijk Programma, vandaar dat deze termijn voor onderzoek wordt gevraagd.

4. Risico's

Zoals geschreven in de brief van 27 maart 2024 van de FUMO aan de deelnemers van de GR FUMO is de datamigratie complexer en tijdrovender dan gepland. De datamigratie is echter wel noodzakelijk om ook overzichten te genereren over het vergunningenbestand. In het AB van 14 december 2023 is toegezegd dat er een analyse zou worden gedeeld, inhoudende welke vergunningen geactualiseerd moeten worden. Aan deze toezegging kan vooralsnog geen gehoor worden gegeven. Dit plan geeft wel de kans om de achterstanden niet verder te laten oplopen en om data te verkrijgen over kengetallen, zoals de duur van de actualisatietoets van een vergunning.

Met de structurele invulling van deze taak en het daarbij begrootte bedrag, kan er extra personeel geworven worden voor deze taak. De arbeidsmarkt laat nog steeds zien dat er weinig kwalitatief geschikt personeel beschikbaar is. Dit kan er voor zorgen dat de taak alsnog niet kan worden uitgevoerd, zoals begroot.

Als deze situatie zich gaat voordoen, zal de FUMO in overleg met de deelnemers om af te stemmen wat we dan wel kunnen uitvoeren met de beschikbare capaciteit. En ondertussen blijven we investeren in het aantrekken en opleiden van medewerkers.

5. Financiën/financiële consequenties

Voor de financiering in 2025 en 2026 uit zal worden gegaan van de aantallen, zoals nu opgenomen in de ontwerpbegroting 2025 (ca. 90 actualisatietoetsen). Aanname is dat dit in 75% van de gevallen leidt tot het daadwerkelijk herzien van de vergunning, dan wel een revisie.

Voor de begroting 2027 zal er een nieuwe berekening volgen met de op dat moment bekende data, zoals aanwezig tijdens de evaluatie eind 2025.

6. Communicatie

-

7. Vervolg

Welke vergunningen worden gezien op actualiteit per jaar zal worden opgenomen in het uitvoeringsplan basistaken, wat in Q4 ter vaststelling voorligt in het AB.