

Verslag

Vergadering van het algemeen bestuur

Aanwezig	: Mevrouw L. van der Tuin-Kuipers, Achtkarspelen De heer P. IJnsen, Ameland De heer K. Agricola, Dantumadiel Mevrouw I. Groeneveld, De Fryske Marren De heer H. Sijtsma, Harlingen De heer J. van Veen, Heerenveen De heer H. de Haan, Leeuwarden De heer A.J. Soepboer, Noardeast-Fryslân De heer G. But, Ooststellingwerf De heer A. Postma, Opsterland, voorzitter De heer K. Fokkinga, provinsje Fryslân, vicevoorzitter Mevrouw I. Zonneveld, Schiermonnikoog Mevrouw M. Le Roy, Smallingerland Mevrouw J. Hoekstra-Sikkema, Terschelling Mevrouw B. van Zandbergen, Tytsjerksteradiel De heer K. Arendz, Waadhoeke Mevrouw H. den Hartigh, Weststellingwerf Mevrouw M. Plantinga, Wetterskip Fryslân De heer P. Hofstra, FUMO
Afwezig	: De heer D. Hoogland, provinsje Fryslân Mevrouw P. Van den Akker, Súdwest-Fryslân De heer Schrier, Vlieland
Ambtelijke ondersteuning	: Mevrouw Zijlstra, FUMO, notulist
Datum	: 13 juli 2023

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter, de heer Postma, opent de vergadering en kondigt aan dat het zijn laatste AB-vergadering is. Er wordt een opname gemaakt van de vergadering ten behoeve van het verslag.

De presentielijst wordt doorgenomen. Er zijn afmeldingen van de heer Hoogland van Provinsje Fryslân, Mevrouw Van den Akker van gemeente Súdwest-Fryslân en de heer Schrier van gemeente Vlieland.

De voorzitter introduceert mevrouw Plantinga van het Wetterskip Fryslân als nieuw AB-lid en opvolger van mevrouw Van der Hoek. Hij vraagt de AB-leden om het nieuwe AB-lid vanuit het Wetterskip Fryslân aan te wijzen als DB-lid. Op basis van de gemeenschappelijke regeling (GR) heeft het Wetterskip Fryslân een vaste zetel in zowel het DB als AB. Op basis van artikel 10 lid 2 is aanwijzing van het DB-lid van het Wetterskip nodig, maar zonder stemming omdat er geen keuzemogelijkheid is. Het AB wijst mevrouw Plantinga bij acclamatie aan als DB-lid.

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Conceptverslag, actielijst en besluitenlijst

Conceptverslag 6 april 2023

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

Naar aanleiding van het conceptverslag 6 april 2023

De heer De Haan merkt op dat in de vorige vergadering werd aangegeven dat er mogelijk 8000 inrichtingen over zouden gaan naar de FUMO. Het aantal is inmiddels naar beneden bijgesteld naar waarschijnlijk 7000 inrichtingen.

Actiepuntenlijst

De actielijst wordt ongewijzigd vastgesteld. Afgehandelde punten worden uit de lijst gehaald.

Besluitenlijst 6 april 2023

De besluitenlijst behorend bij het verslag van 6 april 2023 wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Ingekomen stukken

3.1 Ingekomen stukken extern

3.1.A Verduidelijking op AB besluit 6 april 2023 Actualisatie THE

De portefeuillehouder, mevrouw Groeneveld, licht toe dat het een brief van het VTH managementoverleg (VTH MO) betreft over een besluit dat in de AB-vergadering van 6 april jl. is genomen voor het onderwerp Actualisatie Toezicht Handhaving Energie (THE). Het VTH MO adviseert het AB om het voorstel opnieuw te bespreken en het besluit te herzien. De portefeuillehouder vraagt of het AB instemt met het advies van het VTH MO om het DB FUMO opdracht te geven deze opdracht uit te voeren.

Mevrouw Le Roy ging er al van uit dat het voorstel in de volgende AB-vergadering zou terugkeren, omdat de omschrijving in de brief, zonder oplegger, te summier is. Zij vraagt het DB om het voortouw te nemen om het voorstel opnieuw ter besluitvorming aan het AB voor te leggen om te kijken of er een wijziging van opvattingen is.

De voorzitter concludeert namens het DB dat de opdracht kan worden opgepakt. Dat betekent dat er een voorstel komt met een oplegnotitie waarin de consequenties duidelijk zullen worden weergegeven.

De heer Van Veen geeft aan dat de woorden van de voorzitter over dat de consequenties in beeld worden gebracht, hem geruststellen. Qua consistentie begrijpt hij dat het van 6 naar 16 jaar gaat, maar hij vindt het ridicul dat er slechts eens in de 16 jaar iets wordt gecontroleerd. Hij vraagt om het meer vanuit de inhoud en minder vanuit de procedure en consistentie te benaderen.

Mevrouw Hoekstra is het ermee eens dat er geen gewijzigd besluit kan worden genomen op basis van alleen de bijgevoegde brief. Zij ondersteunt het voorstel om het DB opdracht te geven het voorstel opnieuw ter besluitvorming aan het AB voor te leggen.

De AB-leden gaan akkoord met het voorstel om het onderwerp Actualisatie THE ter besluitvorming te agenderen voor de AB-vergadering van 19 oktober a.s. De voorzitter concludeert dat de opdracht wordt opgepakt en dat er een nieuwe oplegger wordt toegevoegd met een advies over het voorstel.

3.1.B VNG Ledenbrief Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Het AB neemt kennis van de VNG Ledenbrief. Er zijn geen vragen of opmerkingen.

3.1.C Brief Súdwest-Fryslân en motie Noardeast-Fryslân over missie en visie FUMO

De heer Soepboer geeft aan dat er een brief is verzonden op verzoek van de gemeenteraad. Daarmee is geen zienswijze op de begrotingswijziging 2023 en begroting 2024 ingediend,

maar hij wil wel ondertekenen dat Noardeast-Fryslân de ingediende zienswijzen ondersteund. Zij zien de zienswijzen als hetzelfde signaal dat is gegeven met de motie die is aangenomen omtrent de missie en visie.

De voorzitter geeft aan dat het onderwerp missie en visie terugkomt in een toekomstige AB-vergadering. Het stuk is geconsulteerd in combinatie van bezoek van de directeur aan verschillende raden rondom de financiële stukken. Een aantal deelnemers heeft aangegeven nog met een reactie te willen komen. Missie en visie zal wellicht ook nog in de presentatie van mevrouw Sturm aan bod komen. De voorzitter wil het AB ook helpen herinneren dat het ook een opdracht was van het voltallig AB in de vorige bestuursperiode. Hij hoopt dat het AB daar in de toekomst constructief mee verder gaat.

3.1.D. Brief Tytsjerkstradiel over missie en visie FUMO

Het AB neemt kennis van de brief. Er zijn geen vragen of opmerkingen.

3.2 Ingekomen stukken intern

3.2.A Tertaalbericht T1 2023

De heer Fokkinga spreekt als AB-lid. Het betreft de 6500 inwerkuren. Na 4 maand is daar 3500 van gebruikt en er wordt al gewaarschuwd dat het aantal uren waarschijnlijk zal worden overschreden. Dat is via het tertaalbericht medegedeeld aan de gemeenten, maar de provincie ontvangt een apart tertaalbericht en daar staat die melding niet in. Dat houdt in dat de provincie van het bericht is geschrokken, omdat de provincie 33% van het bedrag betaalt. Dat kan dat betekenen dat de provincie €120.000 tot €130.000 moet bijbetalen op die overschrijding van inwerkuren. De provincie is daarom van mening dat een bericht in dat geval niet volstaat en dat het dan ter besluitvorming moet worden voorgelegd aan het AB, zodat er keuzes gemaakt kunnen worden.

De directeur vertelt dat er een besluit is genomen om de collectieve uren iets te verhogen in het kader van de inwerkuren. Waar toen geen rekening mee kon worden gehouden, omdat het aantal inrichtingen dat over zou gaan in het kader van de omgevingswet nog niet bekend was, zijn eventuele inwerkuren van mensen die aangenomen moeten worden in het kader van de uitbreiding van het takenpakket in relatie met de Omgevingswet. Als daar mensen bij zitten die begeleiding nodig zijn, dan stijgt het aantal inwerkuren. Dat is afhankelijk van wat de arbeidsmarkt te bieden heeft. Tot op heden is het zo dat er niet op alle functies mensen te krijgen zijn met werkervaring waar geen inwerkuren voor nodig zijn. Hij gaat er daarom vanuit dat de inwerkuren enigszins zullen stijgen.

3.2.B Jaarverslag VTH-basistaken Fryslân 2022 FUMO

De portefeuillehouder, mevrouw Groeneveld, geeft een korte toelichting aan de hand van een aantal sheets welke als bijlage bij het verslag worden gevoegd. Er is intern en met het VTH MO gesproken over dat het Jaarverslag nog sterk over cijfers gaat. Dat is mooi om te controleren, maar het doel van het Jaarverslag is om bepaalde effecten te bereiken en die zijn niet goed zichtbaar in het Jaarverslag. Daar zijn afspraken over gemaakt met het VTH MO, omdat als je zaken zichtbaar wilt maken je van tevoren moet formuleren welke uitkomsten je nastreeft. Dat geeft meer grip op of de doelen worden bereikt, in plaats van dat alleen geconstateerd wordt hoeveel uren erin worden gestoken.

Het was het eerste Jaarprogramma dat op basis van het risicogerichte aanpak VTH-beleid Fryslân is uitgevoerd.

Mevrouw Le Roy vindt de uitspraak 'van output naar outcome' te simpel omdat het een behoorlijke operatie is. Zij vraagt om een beter beeld te schetsen, zodat de deelnemers zich beter kunnen voorbereiden wat het oplevert aan inzichten en wat het betekent voor de organisatie omdat zij voorziet dat het gevolgen zal hebben.

De heer Van Veen geeft een toelichting vanuit het DB. Het betreft de hercontroles bij de laagste scores op pagina 5. Hij wil aangeven dat er eerst stond dat er geen hercontroles

plaatsvonden, de tekst is inmiddels aangepast, maar hij wil verduidelijken dat de hercontrole bij de laagste scores eens in de 10 tot 20 jaar plaatsvindt. Als het na zo'n periode opnieuw wordt beoordeeld dan levert dat niet veel op. Het DB wil kijken of daar een goede en vlotte controle op kan worden toegepast door middel van een foto of videobellen zodat de overtreder eenvoudig kan aantonen dat het is aangepast. Met name de actievere controle bij de hercontrole wil hij benoemen.

De portefeuillehouder reageert op de vraag van mevrouw Le Roy. Zij geeft aan dat ze er nog geen zicht op heeft wat het precies gaat betekenen. Als de wensen en doelen in het Jaarverslag inzichtelijk gemaakt moeten worden, dan moet er eerst een sessie plaatsvinden om de wensen en doelen te formuleren. Anders is het niet mogelijk om de resultaten te meten. Met betrekking tot de uren legt de portefeuillehouder uit dat dit wordt kortgesloten met de projectleider en de directeur. Vervolgens wordt gekeken of het in verhouding staat tot wat de FUMO wil bereiken.

4. Mededelingen

Interim voorzitter

De voorzitter, de heer Postma, kondigt zijn vertrek aan. Hij wordt burgemeester van de gemeente Tubbergen. Er is een interim voorzitter nodig. De DB-leden hebben mevrouw Groeneveld gevraagd of zij de rol van interim voorzitter op zich wil nemen en zij heeft daar 'ja' op gezegd. Mevrouw Groeneveld zal dan in ieder geval de eerstvolgende DB-vergadering en de eerstvolgende AB-vergadering voorzitten. Er vindt nog een ordentelijke route plaats voor het aanwijzen van een nieuwe voorzitter. De AB-leden knikken instemmend.

Jaarlijkse bijeenkomst in het kader van samenwerking

De directeur kondigt aan dat er binnenkort een save the date wordt verzonden voor de jaarlijkse samenwerkingsdag. De locatie wordt dit jaar verplaatst van Thialf in Heerenveen naar Van der Valk in Leeuwarden. De uitnodiging is bestemd voor de medewerkers van de deelnemers en van de FUMO en voor de bestuurders.

5. Weerbaarheidsscan FUMO 2022

Er wordt een presentatie over de Weerbaarheidsscan van de FUMO gegeven door de heer Kwast, bestuurlijk expert ondermijning RIEC. Hij wordt ondersteunt door de heer Van den Berg, de projectleider Friese norm. Het RIEC is een samenwerkingsverband in Noord-Nederland. Zij zijn verantwoordelijk voor het samenbrengen van instanties om ondermijnende criminaliteit beter aan te pakken.

Alleen vragen en antwoorden worden in het verslag opgenomen. De presentatie wordt als bijlage bij het verslag gevoegd.

Mevrouw Den Hartigh spreekt haar waardering uit, ook namens de OWO-gemeenten, voor het delen van de uitkomsten. De FUMO stelt zich hiermee kwetsbaar op. Aan de andere kant geeft het ook gelijk zorgen. Zij hoopt dat de kritieke punten spoedig worden opgepakt. Zij geeft een winstwaarschuwing met betrekking tot de uitspraak dat er wellicht een rol voor de FUMO in de ondermijningsonderzoeken. Haar advies om eerst de basis op orde te hebben wat betreft dit onderwerp. Als het zo mag zijn dat het uitgewerkt gaat worden, dan kan het nooit een verplichting zijn voor alle aangesloten gemeenten.

De heer Soepboer vindt het een heldere presentatie en belangrijk onderwerp. Er wordt gevraagd om het besluit te nemen om de directeur opdracht te geven. Hij wil vanuit Noardeast-Fryslân een kanttekening toevoegen. Hij vraagt om ten eerste aan te geven hoe het ervoor staat met de werkdruk, tijdsdruk, personele bezetting, welke invloed het heeft op andere taken en welke prioritering daarin zal plaatsvinden. Ten tweede ziet hij het met name als iets dat te maken heeft met de bewustwording en gaat hij er daarom vanuit dat er een financieel neutraal voorstel volgt dat geen extra kosten met zich meebrengt.

Mevrouw Groeneveld spreekt als AB-lid van gemeente De Fryske Marren en geeft haar complimenten voor het lef om de scan uit te voeren en open te zijn over de conclusies. Met betrekking tot de bewustwording denkt zij dat het bevoegd gezag en de FUMO elkaar hierin kunnen versterken. De medewerkers kijken in het veld met andere ogen naar zaken en zien dingen waar ze in eerste instantie niet voor langskwamen. Zij is daarom van mening dat het opstellen van een plan nodig is en meerwaarde heeft.

Mevrouw Le Roy sluit zich aan bij de opmerking over de toegevoegde waarde van de scan en de zichtbaarheid van het RIEC. Wat haar opviel in het rapport was dat het voor 61% van de medewerkers niet duidelijk is waar zij zaken kunnen melden. Zij ziet een duidelijk meerwaarde en voordelen in de bewustwording. Zij vraagt om op de hoogte te worden gehouden als de directeur een plan is gemaakt. Zij wil weten wat straks het doel is om het percentage van 61% tot 0% te reduceren.

Mevrouw Hoekstra vraagt waarom het AB hierover moet besluiten. Zij ziet het als een besluit binnen de FUMO en als een besluit van het MT.

De heer De Haan vindt het goed dat dit onderzoek is uitgevoerd. Hij vindt het een logische stap dat de FUMO aan de gang gaat met de eigen organisatie en rol. Als het een bredere aanpak vraagt voor ondermijning, dan is zijn verzoek om goed te kijken waar de rol van de FUMO ligt en waar andere partijen aan zet zijn.

De heer Agricola schrikt van de uitkomsten van het onderzoek. Hij is blij met de aandacht die aan het onderwerp wordt besteedt, maar schrikt van de uitkomsten zoals dat het voor 61% van de medewerkers niet duidelijk zou zijn waar zij met vermoedens terecht kunnen. Hij vindt dat dit in de werkinstructies van de medewerkers verankerd moet worden.

Mevrouw Hoekstra geeft aan dat het belangrijk is dat het thema wordt behandeld en dat er aandacht voor is. Aan haar eerdere vraag voegt ze toe dat ze wil weten of het binnen de FUMO kan worden opgepakt zonder dat zij als AB-lid ergens mee hoeft in te stemmen.

De heer Kwast vertelt dat hij deze bewustwording ook heeft gezien bij de gemeenten. In het kader van de Friese norm wordt geprobeerd het als 1 overheid op te pakken. Het is in de ontwikkelmodus Fryslân breed.

De portefeuillehouder, de heer Fokkinga, hoort in de reacties dat er verwarring ontstaat en benadrukt dat het over de FUMO organisatie gaat en niet over de gemeenschappelijke regeling (GR). De uitkomsten van het onderzoek worden ter kennisneming aangeboden. Er wordt een besluit gevraagd voor het geven van de opdracht. Op de vraag of dit budgetneutraal kan worden opgepakt wil hij een winstwaarschuwing geven. Er kan wel degelijk intern een budget aan gekoppeld zijn om het verder uit te werken binnen de organisatie.

Met de pet op vanuit de provincie wil de heer Fokkinga onderstrepen wat de heer Soepboer zegt en opmerken dat het niet zo hoeft te zijn dat er automatisch betekent dat er een uitbreiding van taken of werkzaamheden komt. Hij vraagt om dat mee te nemen in het plan van aanpak.

Mevrouw Van der Tuin vraagt naar de financiële gevolgen. Zij dacht dat in het VTH MO was afgesproken dat het borgen niet meteen betekent dat het een aanvullende taak van de FUMO is en dat het dus binnen de organisatie van de FUMO wordt opgelost zonder dat het AB een uitzetting van financiële middelen ziet.

De heer portefeuillehouder geeft aan dat er mogelijk intern een aantal mensen moeten worden opgeleid. Daar zouden kosten aan verbonden kunnen zijn, maar dat komt terug in het

plan van aanpak. De portefeuillehouder geeft aan dat hij niet kan toezeggen dat het volledig budgetneutraal zal zijn.

De voorzitter vult aan dat hij begrip heeft voor het verzoek. Het voorstel kan financiële gevolgen hebben en daarom keert het voorstel terug op de AB-agenda.

Het AB besluit conform advies.

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Neemt kennis van de uitkomsten van de Weerbaarheidsscan FUMO uitgevoerd door RIEC Noord Nederland;
- Besluit om de directeur van de FUMO de opdracht te geven om aan het AB in de eerst volgende vergadering van het AB een voorstel ter besluitvorming voor te leggen waarin aangegeven hoe de FUMO het onderwerp ondermijning voldoende gaat borgen binnen de FUMO.

6. Jaarstukken 2022

Mevrouw Hoekstra geeft als voorzitter van de Auditcommissie een terugkoppeling van de Auditcommissievergadering. Zij vertelt dat de accountant ook bij de Auditcommissievergadering is aangeschoven om een aantal zaken te bespreken. De conclusie van de Auditcommissie was dat alle in de Auditcommissie behandelde stukken rijp zijn voor besluitvorming. Dat betreft: de Jaarstukken, de begrotingswijziging, de ontwerpbegroting, de stemverhouding en de benoeming van de accountant, waar mevrouw Hoekstra bij opmerkt dat de accountant niet bij de behandeling van het onderwerp aanwezig was.

De voorzitter bedankt de vertrekkende accountant, de heer Hofsteenge, en introduceert de nieuwe accountant, de heer Vriezen, van Hofsteenge.

De accountant, de heer Hofsteenge, vertelt dat hij een aantal jaren de accountant van de FUMO heeft mogen zijn en dat hij in het eerste jaar een verslag heeft geschreven met een aantal constatering en aanbevelingen rondom de interne normstelling en de bedrijfsvoering. De gemaakte aanbevelingen zijn opgevolgd. Er ligt nu een rapport met geen constatering ten aanzien van fouten en onzekerheden en waar hij schoon kan opmaken dat de cijfers getrouw zijn en financieel rechtmatig tot stand gekomen. Hij heeft daar verder niks meer aan toe te voegen.

De portefeuillehouder, de heer Van Veen, is blij met de woorden van de accountant en vindt dat de FUMO een mooi jaar heeft gedraaid. Hij vertelt dat hij in aanloop naar de vergadering nog wel vragen kreeg. Onder andere over verschillen in de aan de deelnemers terugbetaalde bedragen die worden genoemd op verschillende pagina's. Hij legt uit dat op de basistaken een miljoen is terugbetaald, maar tegelijkertijd hebben de deelnemers moeten bijbetalen op de plus en collectieve taken. De collectieve taken betreft €700.000 en dat refereert aan het AB-besluit dat in oktober 2022 over de inwerkuren. Bij elkaar geeft dat de rekensom richting €200.000 die per saldo aan de deelnemers is terugbetaald. Het voorstel om die €72.000 toe te voegen aan de algemene reserve.

De AB-leden hebben geen vragen of opmerkingen.

Het AB besluit conform advies.

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Neemt kennis van het accountantsverslag en controleverklaring;
- Stelt de jaarstukken 2022 vast;

- Besluit om het rekeningresultaat van € 72.000 toe te voegen aan de algemene reserve.

7. Begrotingswijziging 2023 en Ontwerpbegroting 2024

De portefeuillehouder, de heer Van Veen, vertelt dat de stukken bekend zijn bij de deelnemers en dat de FUMO zienswijzen heeft ontvangen. Hij heeft een korte toelichting over twee zaken. Het eerste betreft kosten van medewerkers in 2023 welke nog niet zijn geraamd. Hij legt uit dat dit nog niet is gedaan omdat er dan een fictief bedrag in het stuk had moeten worden opgenomen. Dat had gekund, maar er was nog geen enkele duidelijkheid over hoeveel fte nodig zou zijn met betrekking tot de instroom. Het kan namelijk ook zo zijn dat mensen gelijk in de uitvoering kunnen en er geen inwerkuren nodig zijn en daarom is er nog geen bedrag geraamd voor de kosten voor de medewerkers. Het DB heeft er daarom nog geen bedrag aan verbonden. Dat er al een werving moet plaatsvinden is evident, omdat de FUMO er per 1 januari 2024 wel klaar voor moet zijn. Er wordt daarom een waarschuwing gegeven dat het tot een kleine overschrijding kan leiden. Het doel is om de mensen zo snel mogelijk in het proces op te kunnen nemen en de kosten zo klein mogelijk te houden.

Het tweede betreft de gemeentelijke kosten voor de gemeentelijke inrichtingen. Dat heeft te maken met 6300 gemeentelijk inrichtingen die overgaan. Vandaar dat het enkel gemeentelijke kosten zijn en er geen bijdrage van de provincie wordt gevraagd.

Mevrouw Van der Tuin geeft aan dat er vanuit Achtkarspelen een zienswijze is ingediend. In de reactienota is daar aandacht aan besteed. Zij moet desondanks tegen stemmen. Zoals waarschijnlijk bekend is heeft de raad een motie aangenomen op 22 juni. De stukken waren toen al op route. De motie in aanmerking nemende stemt zij tegen het voorstel.

De voorzitter vraagt mevrouw Van der Tuin om de motie voor te lezen zodat dit in het verslag kan worden opgenomen.

Mevrouw Van der Tuin vertelt dat het de motie van 22 juni jl. betreft. Zij leest voor: de raad roept het college op om binnen het AB van de FUMO geen steun uit te spreken voor de nieuwe missie en visie gezien de toekomstige ontwikkelingen. Het in het AB duidelijk te maken dat de gemeenteraad van Achtkarspelen het niet eens is met de extra kosten die verbonden zijn aan de niet wettelijke taken onder de missie en visie. De raad 1 jaar na de implementatie van de Omgevingswet opnieuw te betrekken bij de voorgestelde missie en visie als er meer duidelijkheid is over de financiële consequenties van de omgevingswet en het gemeentefonds en de personele consequenties van de Omgevingswet voor de FUMO.

Mevrouw Zandbergen vertelt dat zij ook opdracht heeft gekregen om niet akkoord te gaan met de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024. Zij vraagt om de werkprocessen te stroomlijnen en daarmee de ureninzet te verminderen. Zij vraagt om de kwaliteit te verbeteren en om steviger in te zetten op het vergroten van de productieve uren en daarmee de overheidskosten relatief gezien te verlagen.

Mevrouw Groeneveld spreekt als AB-lid en vertelt dat De Fryske Marren inhoudelijk geen zienswijze heeft, maar wel de oproep wil doen om het voorbeeld van de Veiligheidsregio te volgen met betrekking tot het idee van de 'stofkamoperatie'. In de reactienota werd geen expliciete reactie gegeven op het voorstel en daarom brengt zij het in het AB nogmaals onder de aandacht.

Mevrouw Le Roy geeft aan dat Smallingerland wel een zienswijze heeft ingediend. De zienswijze komt overeen met andere gemeenten betreffende de waarschuwing om op te passen voor de uitzetting van formatie en taken en omvang van financiële inspanningen die de gemeente vervolgens zou moeten leveren. In de aanbiedingsbrief staat dat het DB geen aanleiding heeft gezien om de ontwerpbegroting 2024 en de begrotingswijziging 2023 aan te passen, maar dat het wel voortdurende aandacht krijgt. Zij vraagt of dat het vormgeven van de inrichting van de begroting om te kijken of die uitzetting van formatie en middelen in de vingers te houden. Zij zou dan graag een strakkere toezegging krijgen.

De heer Fokkinga geeft aan dat de provincie instemt. De provincie heeft een concept zienswijze ingestuurd met betrekking tot data. Hij vraagt of dat is meegenomen. De provincie is niet in de reactienota opgenomen en dat vindt hij opmerkelijk. Het laat onverlet de instemming, maar hij vraagt om verduidelijking en dat mag ook achteraf.

De portefeuillehouder neemt kennis van de politieke opvatting van Achtkarspelen.

De portefeuillehouder reageert op de opmerking van mevrouw Groeneveld over de 'stofkamoperatie' dat het doorgaans een goede 'operatie' is, maar dat het doorgaans plaatsvindt bij ingedutte organisaties die al jarenlang met een vaste begroting werken. De FUMO daarentegen is volop in ontwikkeling. Niet alleen met betrekking tot nieuwe taken vanuit de Omgevingswet, maar ook betreffende andere prioriteiten die vanuit verschillende deelnemers worden gesteld. Dat betekent dat de organisatie voortdurend wordt aangepast op nieuwe wensen en eisen, maar ook op de nieuwe wet. In die zin kan gesteld worden dat er voortdurend met een 'stofkam' wordt geopereerd.

De productiviteit van het afgelopen jaar laat zien dat goed zien waar de FUMO boven de norm is geëindigd, zij het met het inwerken van het personeel, dat is de kanttekening. Dat is de realiteit en dat zullen de AB-leden ook in de eigen organisatie merken. Dat niet alle taken uitgevoerd kunnen worden. Enkel en alleen om het feit dat er geen personeel voor handen is. Met man en macht wordt eraan gewerkt om voldoende te krijgen voor de Omgevingswet. Het AB mag erop vertrouwen dat het DB daar bovenop zit om zo efficiënt en effectief mogelijk te werken. Het DB voelt ook een grote verantwoordelijkheid om alle taken die op de FUMO afkomen en waarvan de informatie op een laat moment beschikbaar is gekomen om dat toch zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren per 1 januari 2024. Dat vraagt enig geduld. Op het moment dat de organisatie draait op de nieuwe Omgevingswet dan zal het bestuur merken dat er meer stabiliteit ontstaat en meer zekerheid wat ertoe zal leiden dat het makkelijker wordt om de formatie in de vingers te houden.

De heer But is tevreden met de uitleg van de portefeuillehouder. Hij wakker werd geschud toen de portefeuillehouder een reactie gaf op de voorgelezen motie van Achtkarspelen waarin wordt gezegd dat ze niet instemmen in verband met de missie en visie. Hij had verwacht dat de portefeuillehouder zou zeggen dat het DB daar iets van vindt gezien het feit dat er een begrotingswijziging wordt behandeld en het missie en visie verhaal op een ander moment aan de orde moet komen.

De portefeuillehouder geeft aan dat de heer But daar volkomen gelijk in heeft, maar hij wil een discussie voorkomen en heeft respect voor de standpunten die de verschillende raden hebben geuit. Vandaar dat de portefeuillehouder aangeeft dat het DB daar geen standpunt over inneemt.

Mevrouw Le Roy is blij met de angescherpte toezegging van de portefeuillehouder over dat er aandacht is voor de uitzetting van de FUMO. Zij zal dit in het verslag nagaan. Zodat als de bestuurders er in de raden op bevraagd worden zij kunnen aangeven dat het niet alleen aandacht heeft van de FUMO, maar dat er ook op wordt ingezet.

De voorzitter gaat over tot een stemming. Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel stemmen tegen. Meer dan 6 van de deelnemers stemmen voor het voorstel. Van het totaal van 84% van de aanwezige stemmen stemt 78% voor en 6% tegen. Daarmee is het besluit aangenomen.

Het AB besluit conform advies.

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Stemt in met de reactienota op de zienswijzen;

- Stelt de ontwerpbegroting 2024 vast;
- Stelt de begrotingswijziging 2023 vast.

8. Stemverhouding Begrotingswijziging 2023 en begroting 2024

De portefeuillehouder, de heer Van Veen, licht toe dat de stemverhouding een technische vertaling is van de omvang van de bijdragen van de deelnemers.

Het AB heeft geen vragen of opmerkingen.

Het AB besluit conform advies.

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Stelt de stemverhouding 2023 (na begrotingswijziging) vast;
- Stelt de stemverhouding 2024 vast.

9. Benoeming accountant

De voorzitter geeft bij de start van de behandeling van het agendapunt aan dat de accountant die eerder in de vergadering aanwezig was tijdig is vertrokken voor de behandeling van dit agendapunt.

De portefeuillehouder, de heer Van Veen, vertelt dat het DB blij is met de herbenoeming van de accountant. Het was ook de enige partij die zich heeft ingeschreven. Dat ze de prijs zo beperkt hebben kunnen houden in de huidige markt vraagt om een compliment. Dat is in de Auditcommissie met ze gedeeld.

Het AB heeft geen vragen of opmerkingen.

Het algemeen bestuur besluit conform advies.

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Besluit om de opdracht voor de accountantsdiensten voor de periode 2023-2025 (met een optie voor verlenging van twee keer 1 jaar) te gunnen aan Eshuis Registeraccountants B.V.

10. Presentatie Interbestuurlijk Programma

De presentatie over het Interbestuurlijk Programma (IBP) wordt gegeven door mevrouw Sturm, directeur IBP VTH.

De vragen en antwoorden worden in het verslag opgenomen. De presentatie wordt als bijlage bij het verslag gevoegd.

De voorzitter stelt voor dat mevrouw Sturm op een later moment, misschien in de tweede helft van het jaar, kan terugkomen. Mevrouw Sturm is nauw betrokken bij de tafels van VNG die vanuit het ministerie worden georganiseerd en bij de frontrunnersbijeenkomsten.

Mevrouw Le Roy geeft aan dat zij op zoek is naar hoe een organisatie als een omgevingsdienst gezond wordt ingericht. Mevrouw Sturm geeft een aantal handvatten om te groeien naar een robuuste omgevingsdienst. Voor de deelnemers was dat zichtbaar in de missie en visie, maar voor het vormgeven van de FUMO en de activiteiten van de FUMO is het altijd een risico gestuurde reactieve organisatie die wordt ingezet voor zaken binnen de gemeente die gecontroleerd moeten worden of waar advies wordt gevraagd bij calamiteiten. Voor mevrouw Le Roy is het een enorme verschuiving van taken, maar ook in de ambitie die nodig is herkent zij nog niet bij de deelnemers. Dat heeft onder andere te maken met dat er in

de verbreding wordt gekeken naar wat de provincie ervan vindt en naar hoe het openbaar ministerie (OM) ernaar kijkt. Uiteindelijk moet het wel worden opgevolgd.

Het feit dat de waterschappen er nu nauwer bij aangesloten zijn legt bij de gemeente de kwestie in het midden om daar naar de toekomst toe het gesprek over te voeren en te kijken naar hoe dit er voor Fryslân uit komt te zien. Mevrouw Le Roy is daar nog niet over uit. Het helpt als er een financiële prikkel vanuit het Rijk en handvatten vanuit de vereniging Nederlandse gemeenten (VNG). Men moet gezamenlijk die richting uit manoeuvreren, maar hoe en wat en hoe snel dat is nog niet duidelijk. Daar is nog ondersteuning bij nodig. Mevrouw Le Roy ziet dit als een eerste aanzet om daar aan te gaan wennen, maar zij is op dit moment nog niet zo ver. Zij geeft aan dat ze een oproep doet voor hulp.

Mevrouw Sturm vindt het een mooie oproep en geeft aan dat dit de ambitie is van het programma. De omgevingsdienst heeft er al middelen voor gekregen via de specifieke uitkering (SPUK) zodat op alle onderdelen inzet kan worden geleverd.

Voor bijvoorbeeld de regionale risicoanalyse wordt een systematiek ontwikkeld voor hoe dit kan worden opgepakt op basis van ervaringen elders en ook hoe dan vervolgens de vertaling naar het uitvoeringsplan van de Omgevingsdienst kan plaatsvinden.

Het is een andere manier van risicosturing. Normaliter gebeurt dat voor statische risico's, maar hier gaat het over dat er afspraken worden gemaakt over regionale thema's. Daarvoor zijn de deelnemers zelf aan zet. Voor zover het thema's zijn die ook op andere plekken spelen is er ook vanuit het programma ondersteuning voor. Bijvoorbeeld voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn er vanuit de kennisinfrastructuur mogelijkheden voor.

Daarnaast gaat het de komende tijd over hoeveel geld hiervoor is en welke systematiek moet worden gehanteerd. Het zou niet raar zijn dat het Rijk meebetaald aan de landelijke prioriteiten of zaken die landelijk georganiseerd moeten worden zoals de kennisinfrastructuur en zaken op het gebied van informatievoorziening en -beheer.

Het is na de val van het Kabinet misschien wel ingewikkelder met betrekking tot afspraken over de structurele financiering. Mevrouw Sturm verwacht wel dat de Tweede Kamer zal doorzetten.

Mevrouw Le Roy vraagt het DB welke portefeuillehouder dit onderwerp binnen de portefeuille heeft of krijgt om dit proces goed voor het voetlicht te krijgen.

De voorzitter legt uit dat het al deels via de directeuren van de omgevingsdiensten liep en dat hij er als voorzitter ook bij betrokken is geweest. Hij vertelt dat de heer De Haan in de VNG commissie Ruimte en Wonen waar het onderwerp ook voorbij komt. De voorzitter heeft zelf in de VNG commissie daar aandacht voor gevraagd. Hij vindt dat er een oproep moet komen richting de toekomst om die contacten te intensiveren en dan komt de spagaat waar de omgevingsdienst vaak in zit weer aan de orde omdat er dan wordt opgeroepen om te focussen om eerst de basis op orde te hebben. Tegelijkertijd zodra de FUMO een stap voorwaarts wil zetten dan ontstaat er discussie zoals rondom missie en visie. De voorzitter roept op om elkaar op te zoeken, dialoog te voeren, uitleg te geven. De partijen kunnen niet zonder elkaar. Hij vindt het positief dat het Rijk onlangs aanwezig is geweest in de vorige AB-vergadering. Er moeten combinaties worden gemaakt tussen de verschillende partijen. Meer dan dat op het heden gebeurt, maar dat kost ook veel tijd.

De voorzitter vraagt mevrouw Sturm om in de toekomst nog eens terug te keren voor een vervolg.

11. Rondvraag en sluiting

De voorzitter, de heer Postma, neemt afscheid van het AB. Mevrouw Groeneveld spreekt een dankwoord uit namens het AB.

De voorzitter sluit de vergadering.