

Toetsingskader

Alle omgevingsdiensten moeten aan de 6 genormeerde kpi's voldoen. Deze normen geven de ondergrens aan. Het staat partijen in het belang van de bescherming van de leefomgeving uiteraard vrij om daarbovenop extra te investeren. Alle criteria en kpi's voor robuustheid dienen in samenhang te worden toegepast. Een omgevingsdienst kan dan volledig robuust zijn, of op een of meer onderdelen versterking behoeven. Een inhoudelijk toetsingskader (ook in samenhang met de visitaties) biedt houvast voor de verdere doorontwikkeling van de omgevingsdiensten en daarmee versterking van het VTH-stelsel. Na de vaststelling of aan de 6 vastgestelde kpi's wordt voldaan, is het aan het regionaal bestuur om te bepalen wat gelet op het voldoen aan randvoorwaarden, criteria en kpi's nodig is om de omgevingsdienst robuust te laten zijn. Dit dient te worden vastgelegd in een door het bestuur vastgesteld plan van aanpak c.q. verbeterplan. Deze manier van toetsen biedt ruimte om ook te kijken naar het stelsel van omgevingsdiensten in het geheel.

Randvoorwaarden

- 1) Wordt aan alle randvoorwaarden voldaan zoals opgenomen in de door het BO IBP VTH vastgestelde notitie? Zo nee, neem in pva op wat daarvoor moet gebeuren.

	ja	nee
Alle gemeenten en provincie nemen deel aan de omgevingsdienst en hebben alle basistaken volledig overgedragen		X (1)
De governance is ingericht, er is sprake van goed opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap, onafhankelijkheid en gezag het accounthouderschap is ingevuld, de directeur heeft een stevige positie en mandaat (als aan 1 van deze onderdelen niet wordt voldaan dan nee invullen) (heeft samenhang met pijler 5)	X	
Voor de minimale omvang telt uitsluitend de omzet van de basis- en milieugerelateerde taken. Er is een duidelijk onderscheid tussen deze taken en de niet milieugerelateerde plustaken	x	
Er wordt zelfstandig voldaan aan de minimale normen voor robuustheid		X (2)
Zijn er specifieke kennisgebieden of taken die door een andere dienst worden uitgevoerd? Zo ja, specificatie in pva met daarbij de gemaakte afspraken over o.a. verantwoording	X (3)	
Bij de toetsing wordt rekening gehouden met de robuustheid in de toekomst (meerjarig perspectief, waarbij ook onderscheid wordt gemaakt tussen structurele en incidentele middelen)	x	

Toelichting FUMO

1. De nieuwe basistaak energietoezicht (juli 2023) is nog niet bij de FUMO belegd. Het algemeen bestuur heeft besluit genomen dat de FUMO dit per 1 januari 2025 gaat uitvoeren. In het plan van aanpak zal dit worden toegelicht.
2. Er gelden zes essentiële kritische prestatie indicatoren (kpi's) robuuste omgevingsdiensten¹. Kpi 3 stelt: "De dienst kan relatie leggen tussen werk, mensen en geld".
Achtergrond van deze kpi is dat de dienst in staat is zich optimaal te verantwoorden op behaalde milieuresultaten met oog voor (kosten)effectiviteit. De dienst moet zich kunnen ontwikkelen naar een outcome gerichte organisatie. Hier is nu geen budget voor. In het plan van aanpak zal dit worden toegelicht.
3. De BRZO taken worden door andere dienst uitgevoerd (ODG). In het plan van aanpak zal dit worden toegelicht.

¹ eindnotitie Pijler 1 Robuuste omgevingsdiensten vanuit IBP VTH, blz. 15.

Innovatie

De omgevingsdienst moet in staat zijn tijdig en adequaat producten en diensten te ontwikkelen met het oog op toekomstige opgaven. Er dient daartoe voldoende aandacht, capaciteit en budget te zijn voor innovatie. Onder innovatie wordt verstaan: een sterk vernieuwd product (bv. wijze van monitoring), dienst (bv. digitaal inzien van vergunningen), proces (bv. vergunningverlening of digitaal opsporen) of manier van werken (bv. toezicht met behulp van drones). Innovatie mag niet ten laste komen van het primaire proces. Op enig moment worden de ontwikkelde innovaties onderdeel van het primair proces. Uit de (meerjarige) innovatiekalender moet blijken hoe innovatie binnen de organisatie is geagendeerd en georganiseerd.

2) Is er een (meerjarige) innovatieagenda?

- a) Zo nee, de dienst voldoet niet aan deze kpi.
- b) Zo ja, is er vrij besteedbaar budget voor innovatie?
 - I. Zo nee, de dienst voldoet niet aan deze kpi. In pva aanpak opnemen hoe dit vrij besteedbare budget er gaat komen.
 - II. Zo ja, voldoet dit aan het percentage van de begroting van het primaire proces? Zo nee in pva opnemen hoe dat er gaat komen.

Reactie FUMO

Nee, de FUMO heeft geen innovatieagenda. de FUMO heeft budget besteedbaar voor innovatie: €250.000,- en daarboven op 1.000 uur.

We zijn in afwachting van de uitkomst van de discussie hierover in Pijler 1 IBP. Mocht blijken dat de FUMO nu onvoldoende innovatiebudget heeft dan zal het onderdeel gaan uitmaken van het plan van aanpak. Ook het ontbreken van een (meerjarige) innovatieagenda zal worden toegelicht in het plan van aanpak.

Sturing

3) Wordt er informatie gestuurd gewerkt en kan de dienst relatie leggen tussen werk, mensen en geld?

- a) Zo ja, waar blijkt dat uit en wat is het percentage van de uitvoeringsformatie VTH voor businessintelligence?
- b) Zo nee, de dienst voldoet niet aan deze kpi. In pva opnemen hoe dit er gaat komen.

Reactie FUMO

Businessintelligence is in ontwikkeling en operationeel. Dit wordt nu bekostigd uit het ICT-budget. In het plan van aanpak zal hier op worden ingegaan.

4) Voldoet het opleidingsbudget aan de gestelde norm?

- a) Zo ja, wat is het percentage?
- b) Zo nee, de dienst voldoet niet aan deze kpi. In pva aanpak opnemen hoe deze er gaat komen.

Reactie FUMO

Nee de FUMO voldoet niet aan de gestelde norm, het huidige percentage is 2 % van de loonsom. Dit gaat onderdeel uitmaken van het plan van aanpak.

Kwaliteitscriteria

5) Wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria (voor alle taken)?

- a) Zo ja beschrijf waar dit uit blijkt.

- b) Zo nee, wat is daarvoor nodig (opnemen in pva)?

Reactie FUMO

Nee, de FUMO werkt continue aan het optimaliseren van het kwaliteitsniveau. In de jaarstukken wordt hierover gerapporteerd. Dit onderwerp zal in het plan van aanpak verder worden uitgewerkt.

Congruentie en samenhang werkgebied

6) Is het werkgebied congruent met het karakter van het werkgebied en de maatschappelijke opgaven?

- a) Zo ja, waar blijkt dat uit.
b) Zo nee, welke mogelijkheden zijn er om die congruentie te bereiken (opnemen in pva)?

Reactie FUMO

Ja, het werkgebied omvat de hele provincie Fryslân.

Omvang

7) Hoe groot is de omvang van het regionaal werkprogramma (VTH-uren) (inclusief ketentoezicht), uitgesplitst naar basistaken en milieugerelateerde plustaken en overige plustaken (inclusief overhead)?

Reactie FUMO

Omvang basistakenpakket (2022) is €8.463.276.

Omvang plustaken (2022) is €4.900.247

8) Voldoet de omvang van de omzet voor basis- en milieugerelateerde plustaken (inclusief overhead) aan de vastgestelde geïndexeerde norm van € 16,5 miljoen?

- a) Zo ja, wat is de capaciteitsverdeling over de verschillende benodigde functies en is minimaal 80% van de medewerkers in vaste dienst?
b) Zo nee, zijn er mogelijkheden om aan die omzet te komen door de uitbreiding met milieugerelateerde plustaken door de huidige deelnemers, waarbij de uitgebreide taken voldoen aan de kwaliteitscriteria? Of zijn er mogelijkheden om de capaciteit voor basis- en milieugerelateerde taken op te plussen? Beschrijf dit in het pva. Geef daarbij ook aan welke stappen er worden gezet om 80% van de medewerkers in vaste dienst te krijgen.

Reactie FUMO

Ja, de omvang voldoet, deze bedraagt €17,5 miljoen. In 2022 werd niet voldaan aan de vereiste van minimaal 80% van de medewerkers in vaste dienst. De flexibele schil in 2022 was 21% en er wordt wel gestreefd naar een flexibele schil van 15%. In het plan van aanpak wordt hierop teruggekomen.

Continuïteit

9) Zijn er i.v.m. het efficiënter kunnen werken (o.a. door robuustere overhead) mogelijkheden voor de uitbreiding met niet-milieugerelateerde plustaken, waarbij de uitgebreide taken voldoen aan de kwaliteitscriteria?

Reactie FUMO

Uitbreiding met niet-milieugerelateerde plustaken (gemeentelijke BRIKS-taken en gebruiksvergunningen) is op dit moment niet een te verwachte ontwikkeling.

10) Welke afspraken zijn gemaakt in de gemeenschappelijke regeling over het terugnemen van (milieugerelateerde) plustaken?

Reactie FUMO

In GR FUMO is vastgelegd dat er een jaar opzegtermijn is en dat de frictiekosten voor rekening van de deelnemer zijn die de taken terugneemt.

11) Zijn deze afspraken toereikend om ook bij terugname robuust te kunnen blijven?

- a) Zo ja, waar blijkt dat uit?
- b) Zo nee, wat moet er worden geregeld om ook bij terugname robuust te kunnen blijven opnemen in pva)?

Reactie FUMO

Ja, de afspraken geven voldoende zekerheid daar deze zijn vastgelegd in de GR FUMO.

12) Is er afdoende algemene reserve voor geïdentificeerde risico's en onverwachte operationele tegenvallers?

- a) Zo ja, waar blijkt dat uit?
- b) Zo nee, wat is daarvoor nodig (opnemen in pva)?

Reactie FUMO

Deze is toereikend. Dit blijkt uit de risicoanalyse die bij de jaarlijkse begroting is opgesteld.

13) Als robuustheid niet te bereiken is met uitbreiding van taken of opplussen van capaciteit, welke mogelijkheden voor fusies zijn er gelet op het voldoen aan de omzetnorm voor basis- en milieugerelateerde plustaken en de vereiste congruentie met het werkgebied? Uitleggen in pva wat de af/overwegingen in dit kader zijn geweest m.n. m.b.t. de congruentie.

Reactie FUMO

De FUMO is robuust, maar los daarvan is samenwerking met de deelnemers/eigenaren mogelijk. Dit geldt ook voor samenwerken met collega omgevingsdiensten.

14) Zijn daar al (oriënterende) gesprekken over gevoerd? Graag uitkomsten opnemen in het pva.

Reactie FUMO

Niet van toepassing.

15) Wordt met de beoogde fusie voldaan aan alle randvoorwaarden en genormeerde kpi's voor robuustheid?

Reactie FUMO

Niet van toepassing.